

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022  
privind dialogul social și a Legii 53/2003 - Codul muncii

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **2.1. Sursa prezentului act normativ**

Urmare a procesului legislativ, în luna decembrie 2022 a fost publicată în Monitorul Oficial Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, în conformitate cu prevederile Jalonului 449 din Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) Componenta 14 - Buna Guvernanță, Investiția 4. Creșterea capacității organizațiilor societății civile de a promova cetățenia activă, de a se angaja profesional în planificarea și implementarea politicilor publice privind drepturile sociale abordate de planul național de recuperare și reziliență și de a monitoriza reformele aferente.

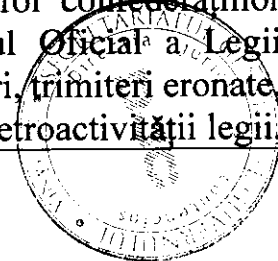
#### **2.2. Descrierea situației actuale**

**În procesul de aplicare a Legii 367/2022 Legea dialogului social au fost semnalate o serie de situații care necesită clarificări/reglementări, astfel:**

Prin acest act normativ se are în vedere modificarea unor prevederi legale din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social întrucât a fost identificată necesitatea clarificării unor prevederi prin prisma tehnicii legislative, corelării textului juridic, îndreptării unor erori materiale, stabilirea/clarificarea competenței materiale a instanțelor privind cadrul dialogului social.

De asemenea, se are în vedere reconsiderarea unor elemente definitorii privind partenerii sociali, în vederea eliminării oricărei forme de discriminare bazată pe modul de organizare, asigurându-se implicarea tuturor categoriilor de organizații care contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor, așa cum sunt nominalizate expres prin dispozițiile constituționale ale art. 9 – sindicatele, patronatele, respectiv ale art. 40 – Dreptul de asociere.

Ținând cont de faptul că în luna octombrie 2022 au fost primite Recomandările Organizației Internaționale a Muncii, de calendarul de adoptare foarte strâns - decembrie 2022, precum și de efortul deosebit în procesul de adoptare a Legii 367/2022 privind dialogul social din plenul Comisiei de muncă și protecție socială al Camerei Deputaților, la care au participat și reprezentanții mediului de afaceri și ai tuturor confederațiilor sindicale și patronale reprezentative, după publicarea în Monitorul Oficial a Legii 367/2022 privind dialogul social s-a constatat că: există unele necorelări, trimiteri eronate, unele prevederi nu sunt clare și complete, nu se respectă principiul neretroactivității legii.



previzibilitatea, cum ar fi; prevederile referitoare la părțile care participă la negociere pentru fiecare nivel de negociere colectivă, nu sunt acoperite toate ipostazele legate de aceasta.

De asemenea, la anumite articole nu este precizată instanța competentă și nu se face corelare cu Codul muncii în ceea ce privește numărul minim al angajaților din unitate de la care există obligativitatea inițierii negocierii.

Toate aceste aspecte anterior menționate sunt de natură a îngreuna punerea în aplicare a legii generând aglomerarea inutilă a instanțelor de judecată.

Disfuncționalitățile din domeniul dialogului social au făcut obiectul Recomandărilor specifice de țară din perioada 2016-2022, nenumăratelor plângeri adresate Organizației Internaționale a Muncii, deciziilor Curții Constituționale, fapt care reclamă claritate și previzibilitate normei juridice în materie pentru ca aceste situații să nu se perpetueze.

Alte aspecte identificate:

- dezechilibrul organizatoric între sistemul bugetar și cel privat, discrepanța între reprezentativitate *de facto* și cea *de jure*, contestarea frecventă a însăși ideii de reprezentativitate și folosirea legii dialogului social prioritar pentru eludarea sau blocarea negocierilor colective în defavoarea facilitării acestora;

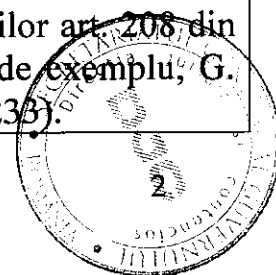
- reticența angajatorilor față de asocierea patronală și față de încheierea de contracte colective la nivel de sector (Comisia Europeană 2002:111-2; Trif 2004:61);

- cadrul de reglementare existent - prevederile Legii nr.367/2022, privind dialogul social, care dispune în ceea ce privește încheierea și înregistrarea contractelor colective de muncă la nivel de sector de negociere colectivă, îndeplinirea cumulativă a condițiilor de negociere, impunându-se astfel o serie de condiționări suplimentare.

Aceste aspecte determină dificultăți de identificare a interesului comun al părților în negociere, deși acesta reprezintă prima condiție pentru eficiența derulării negocierilor colective, în sens contrar condiționalitățile stabilite prin acte normative fiind, în aplicare, irelevante.

Întrucât Parlamentul a adoptat noua Lege privind dialogul social, nr. 367/2022, care, prin art. 189, abrogă în întregime Legea nr. 62/2011, inclusiv art. 208 din aceasta, reapărând exact situația gravă și extraordinară care s-a dorit să se evite inițial prin art. XXI din Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă. Mai precis, prin abrogarea prevederii legale exprese privind competența tribunalelor (art. 208 din Legea nr. 62/2011), cvasitotalitatea (ca număr și categorii) a conflictelor de muncă vor urma să fie soluționate de judecătorii, potrivit criteriului valoric (art. 94 pct. 1 lit. k Cod proc. civ.), criteriu totalmente inadecvat raportat la specificul jurisdicției muncii (art. 266 din Codul muncii). Rămân în competența tribunalelor doar un număr foarte restrâns și nesemnificativ de conflicte de muncă (numai cele privind nulitatea și încetarea contractelor colective, respectiv încetarea grevelor – art. 118 alin. 4 și art. 167 din noua Lege privind dialogul social).

În acest sens, al aplicării competenței judecătorilor, în lipsa prevederilor art. 208 din Legea nr. 62/2011, s-a pronunțat în mod constant și doctrina juridică (de exemplu, G. Boroi, M. Stancu, „Drept procesual civil”, Hamangiu, 2017, p. 227, 232-233).



Caracterul unitar al jurisdicției muncii și asigurărilor sociale va fi compromis, atât prin dispersarea contraproductivă a instanțelor în materia conflictelor de muncă, cât și prin separarea soluționării majorității conflictelor de muncă (plasată artificial la judecătoria, contrar art. 266 din Codul muncii) de cea a conflictelor de asigurări sociale (care rămân în totalitate la nivelul tribunalelor - potrivit art. 152-153 din Legea nr. 263/2010 și art. 140-141 din Legea nr. 127/2019);

Pe de altă parte, promovarea și adoptarea unei legi pentru crearea cadrului național în vederea instituirii acestor măsuri implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului de legiferare, să apară anumite situații care pot afecta activitatea angajatorilor.

Prin urmare, este necesară corelarea, în regim de urgență, a prevederilor care reglementează jurisdicția muncii, situație care, în prezent, generează întâzieri în inițierea negocierii colective, cu impact asupra gradului de angajați/lucrători acoperiți de contracte colective de muncă și care generează o aglomerare a instanțelor.

Așadar, având în vedere necesitatea creării unui cadru legal cât mai lipsit de ambiguitate, pentru a putea fi duse la îndeplinire: Recomandările de țară primite din partea Comisiei Europene în perioada 2016-2022 și a Recomandărilor Organizației Internaționale a Muncii din 2015, 2018, 2022, dispozițiile prevăzute prin Programul Național de Redresare și Reziliență, pentru a putea aplica cu obiectivitate prevederile mai sus menționate dar și pentru a elimina orice alte lacune legislative ce pot genera efecte negative la nivel economic pe piața muncii, se impune adoptarea unor măsuri imediate pentru reglementarea acestei situații urgente, care nu suferă amânare.

Consecința negativă a neadoptării prezentei ordonanțe de urgență este dată de riscul la care piața muncii este expusă ca urmare a neefectuării corecțiilor terminologice, corelărilor terminologice și juridice, stabilirii jurisdicției muncii atât pentru drepturile individuale cât și colective, ceea ce afectează drepturile fundamentale la apărare și informare, dreptul la muncă și protecție socială a muncii, dreptul la greva - garantate de Constituția României, prin lipsa unei garanții reale a respectării acestor drepturi în situația în care statul ar rămâne în pasivitate în privința îndepărtării unui pericol real și iminent care afectează însăși existența acestor drepturi.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele: luând în considerare faptul că, de la intrarea în vigoare a Legii 367/2022 privind dialogul social, în activitatea de monitorizare a calității și cantităților dialogului social pe piața muncii s-a constatat necesitatea clarificării atât a unor definiții cât și a unor aspecte tehnice; ținând cont de faptul că unele dispoziții din cuprinsul actului normativ sus-menționat au un caracter echivoc și lasă loc de interpretare în ceea ce privește aplicarea și înțelegerea anumitor termeni; având în vedere necesitatea respectării obligației României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de atingere a țintei de 80% a lucrătorilor acoperiți de negocieri colective prevăzută de Directiva privind salariile minime adecvate în UE; prin urmare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea acestor situații urgente, care nu suferă amânare, pentru crearea pârghiilor necesare îndeplinirii atribuțiilor de către factorii



implicați, astfel încât să fie îndeplinite obiectivele stabilite de Legea 367/2022 privind dialogul social și Legea 53/2003 Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.

### 2.3. Schimbări preconizate

**Prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se propune modificarea și completarea Legii nr.367/2022 privind dialogul social, și a Legii 53/2003, Codul Muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare după cum urmează:**

1. Completarea termenilor existenți în cadrul celor două legi astfel:
  - *se introduc uniunile sindicale teritoriale* care sunt constituite de către federații și confederații din sindicatele componente, și pot avea personalitate juridică. Și corelarea acestora cu Codul administrativ ;
  - *se introduc acordurile colective de muncă – întrucât Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este depozitarul CCM/Acordurilor - pentru a da posibilitatea funcționarilor publici de a avea aceleași prevederi, în limitele legii, similare cu mediul privat, în vederea interpretării unitare a legii;*
  - pentru asigurarea flexibilității în procedura de revizuire a sectoarelor de negociere colectivă sintagma “*hotărâre de guvern*” a fost înlocuită cu “*ordin de ministru*”;
  - pentru claritatea și previzibilitatea normei s-a introdus precizarea momentului de la care se calculează termenul de judecată, respectiv de la primul termen, întrucât în practică nici un conflict individual de muncă nu poate fi soluționat într- un termen de 45 de zile.
  - pentru aplicarea unitară a Legii 367/19.12.2022, privind dialogul social și asigurarea echitabilă a protecției persoanelor alese în funcții de conducere în cadrul organizațiilor sindicale, se precizează concret durata și data de la care se suspendă de drept CIM-ul persoanei salarizate în cadrul organului de conducere al organizației sindicale, în corelare cu prevederile Legii 53/2003 Codului Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
  - în vederea interpretării unitare a legii și pentru corelarea registrelor speciale ale organizațiilor sindicale/patronale se introduce sintagma “*funcția sindicală*”.
  - pentru claritate și aplicare unitară a legii și a normelor juridice, în tot textul legii se va face referire la hotărârile judecătorești rămase “*definitive*” pentru situația dobândirii personalității juridice. Dobândirea reprezentativității organizațiilor sindicale se va face în condițiile art. 180 alin (1) - de la data la care hotărârea judecătorească de constatare a fost pronunțată,
  - pentru a nu se înțelege că vor fi depuse la instanță documente pentru toți membrii Adunării generale în cazul organizațiilor sindicale sau patronale, se specifică că acestea se depun doar pentru organul de conducere “*executiv*”,
  - pentru interpretarea unitară a legii și pentru a facilita procesul de legiferare, similar cu prevederile prevăzute pentru organizațiile patronale, se va face precizarea că doar organizațiile sindicale *reprezentative* pot adresa autorităților publice competente,

potrivit art. 74 din Constituția României, republicată, propuneri de legiferare în domeniile de interes sindical.

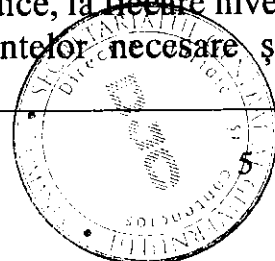
- în cazul invitării organizațiilor sindicale la Consiliile de administrație, pentru a limita aglomerarea inutilă a instanțelor, se va specifica invitarea organizațiilor sindicale *reprezentative*. Riscul este ca, în „lumina” noilor prevederi, să se aplice Legea nr. 367/2022, privind dialogul social, și nu legile speciale fiecărui domeniu, creându-se posibilitatea pentru structuri neafiliate federațiilor reprezentative să aibă acces în consiliile de administrație, în detrimentul reprezentanților federațiilor sindicale reprezentative.
- pentru a respecta normele de tehnică legislativă în tot cuprinsul prezentului act normativ sintagma „*experți*” se va înlocui cu „*terțe persoane*”.
- în vederea elaborării registrelor speciale se corelează prevederile diferitelor articole cu informații și proceduri similare, atât pentru partea patronală, cât și pentru partea sindicală.
- nu se vor mai solicita documente originale, ci documente semnate pentru conformitate cu originalul.
- se vor corela termenele de apel pentru înființarea, reprezentativitatea, modificarea sau desființarea organizațiilor sindicale/patronale.
- articolele referitoare la organizația sindicală care poate dobândi reprezentativitatea la nivel de sector de negociere colectivă se modifică și se completează întrucât participarea la negocierea sectorială se face prin federații sindicale, cu eventuala coparticipare a confederațiilor sindicale care au afiliați, modificările sunt necesare pentru a se corela cu părțile participante la negocierea colectivă.

Reglementarea privind stabilirea competenței materiale a instanțelor pentru reprezentativitatea sindicală se modifică și se completează.

De asemenea, pentru întărirea capacității de control a Inspecției Muncii, organizațiile sindicale și patronale vor depune în instanță dovada emisă de Inspectoratul teritorial de muncă, pentru acceptarea de către judecătoria a dosarului de reprezentativitate.

Pentru a reflecta mai bine intenția legiuitorului, în oglindă cu prevederile de la sindicate, de a accentua noțiunea de reprezentativitate (cu obligațiile și drepturile care derivă din aceasta), se aduc anumite clarificări cu privire la dobândirea personalității juridice de către uniunile patronale teritoriale. O eventuală interpretare în sens contrar, respectiv numărarea de mai multe ori a unor angajați cu scopul obținerii reprezentativității, ar goli de conținut însuși conceptul și tot eșafodajul pe care sunt așezate instituțiile și mecanismele de dialog social bipartit și tripartit din legea 367/2022 privind dialogul social. Atâta timp cât legea fundamentală garantează dreptul de asociere la mai multe organizații patronale, atunci când o societate are interese multiple (activează în mai multe sectoare economice), trebuie să i se permită acesteia să îi fie reprezentate interesele diverse, cât mai cuprinzător de către mai multe organizații patronale, inclusiv la nivel național de mai multe confederații reprezentative.

Întrucât există mai multe niveluri de organizare a entităților patronale, se are în vedere clarificarea textului, în vederea dobândirii personalității juridice, la fiecare nivel și a procedurilor de utilizare a acesteia, prin clarificarea documentelor necesare și a procedurilor de urmat.



De asemenea, se urmărește specificarea expresă a competenței instanțelor judecătorești pentru organizațiile patronale de a se constitui și organiza, în scopul evitării irosirii unor resurse umane sau financiare în cadrul procesului de dobândire a personalității juridice sau de modificare a acesteia, precum și a supraîncărcării în mod inutil a instanțelor. Totodată, se clarifică anumite aspecte și se îndreaptă anumite erori materiale care țin de organizarea părții patronale, prin aplicare unitară a unor elementele obligatorii ale registrelor organizațiilor patronale.

De asemenea, se completează scopul pentru care sunt înființate organizațiile patronale cu activitatea comercială, similar cu prevederile aplicabile pentru organizațiile sindicale și așa cum era prevăzut și în legislația anterioară ( Legea 62/2011 – Legea dialogului social).

Pentru întărirea capacității de control a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, precum și pentru a putea răspunde solicitărilor de cuantificare a unor indicatori privind dialogul social - atât pentru corelarea cu indicatorii prevăzuți în Programul Operațional Educație și Ocupare, cât și solicitărilor diverselor entități ale Comisiei Europene (DG EMPL, EUROFUND și nu numai (OCDE), au fost clarificate anumite proceduri privind dosarul de reprezentativitate la nivel de grup de unități și sector de negociere colectivă. Pentru flexibilizarea normei și pentru facilitarea procesului legislativ, se reglementează ca stabilirea sectoarelor de negociere colectivă, în care partenerii sociali convin să negocieze colectiv, să se aprobe prin ordin al ministrului responsabil cu dialogul social, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I;

Se corectează o eroare materială privind reglementarea inițierii negocierii. Articolul 97 reglementează toate ipotezele în care se poate iniția negocierea condiționând, fără a distinge, inițierea demersului de o condiție prealabilă a existenței unui contract colectiv de muncă. În această situație s-a identificat necesitatea nuanțării că, prevederea legală este aplicabilă numai dacă avem o situație în care există deja un contract colectiv de muncă în vigoare.

Termenul de la data declanșării procedurilor de negociere prevăzute de art. 97, alin.(2), (în care angajatorul are obligația să convoace toate părțile îndreptățite în vederea negocierii contractului colectiv de muncă și să organizeze prima ședință de negociere) se corelează cu termenul de la art.107 în care angajatorul trebuie să răspundă la solicitarea de inițiere a negocierii.

De asemenea, se flexibilizează norma juridică prin mărirea numărului de zile de răspuns din partea angajatorului de la 5 la 15 zile;

Se îndreaptă o eroare materială cu privire la datele consemnate în procesul verbal al primei reuniuni de negociere, respectiv: în cazul sindicatelor afiliate referitor la existența dovezii reprezentativității sindicatului, federației sau confederației, după caz, iar în cazul sindicatelor nereprezentative și neafiliate, respectiv numărul de membri de sindicat din unitate;

Pentru a se asigura o protecție extinsă a capitalului românesc, format preponderent din IMM-uri, se introduce prevederea ca, în toate contractele colective de muncă încheiate la nivel de sector de negociere colectivă sau la nivel național, se introduc clauze specifice aplicabile fiecărei categorii de IMM-uri, definite în conformitate cu Legea nr. 346/2004 cu modificările și completările ulterioare.



Pentru a se acoperi toate situațiile privind părțile participante la negociere – la fiecare nivel de negociere colectivă, precum și pentru a crește șansele de a se iniția negocierea la nivel de sector de activitate, în cazul în care nu există parteneri sociali reprezentativi constituiți la nivel federativ, articolul 102 se reformulează în sensul că sunt definite părțile participante pentru fiecare nivel de negociere colectivă și pentru fiecare nivel de reprezentare.

De asemenea pentru clarificarea aspectelor referitoare la negocierea în sistemul bugetar a fost redefinit art.102 astfel încât ordonatorul/ordonatorii principali de credite negociază sectorial după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli.

Pentru claritatea normelor și transparentizarea întregului proces de negociere colectivă, se corelează prevederile aplicabile acordurilor colective similar celor aplicabile contractelor colective de muncă;

În vederea punerii în aplicare a Deciziei CCR nr. 730/2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.111, ale art.120, ale art.121, ale art.122 alin.(1), ale art.123 și ale art.229 alin.(4) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, precum și ale art.142 alin.(2) din Legea dialogului social nr.62/2011, se introduce prevederea conform căreia nulitatea unei clauze a contractului colectiv de muncă negociate cu nerespectarea articolelor referitoare la negocierea colectivă în sistemul bugetar, poate fi cerută de către părțile interesate, fie pe cale de acțiune, fie pe cale de excepție, respectiv poate fi invocată de către instanță, din oficiu, pe durata existenței contractului colectiv de muncă. Nulitatea clauzelor contractuale se constată de către instanțele judecătorești competente, la cererea părții interesate, fie pe cale de acțiune, fie pe cale de excepție;

Se corelează dispozițiile de neînregistrare a unui contract colectiv de muncă în cazul neîndeplinirii condițiilor privind participare reprezentantului IMM-urilor la negociere;

Se abrogă prevederea potrivit căreia dacă nu există contract colectiv de muncă în vigoare, conflictul colectiv de muncă poate avea ca obiect revendicări ale angajaților/lucrătorilor privind apărarea intereselor colective cu caracter economic, profesional sau social, întrucât conține o interdicție generală privind declararea grevei pe parcursul contractului colectiv de muncă.

Aceeași interdicție se regăsește și la art.129 însă cu reglementarea a excepțiilor de la regulă. Există riscul interpretării, mai ales printr-o interpretare “per a contrario” a art.129, ca cele două articole să fie considerate a reglementa în mod divergent speța, fiind dublă reglementare, în acest caz alin.(2) contravenind și altor situații de excepție reglementate prin art.126.

Articolul 129 se modifică astfel încât toate organizațiile sindicale să poată declanșa conflictul colectiv de muncă. Reglementarea inițială este mult prea restrictivă și restrânge în mod semnificativ șansele pentru a se încheia contracte sectoriale cât și acoperirea contractelor sectoriale.

În cazul grevei la nivel de unitate și al concilierii conflictului colectiv de muncă, sintagma „Inspekția Muncii” se înlocuiește cu „inspectoratul teritorial de muncă” pentru a



se corela cu locul în raza căruia își are sediul unitatea; Pentru perfecționarea cadrului legislativ privind răspunderea juridică, în scopul întăririi capacității de control a Inspecției Muncii;

La art. 173 se înlocuiește trimiterea eronată la hotărârea de a declanșa greva cu trimiterea la acordul privind partajarea și asumarea responsabilității părților pe parcursul grevei, alineatul referindu-se la acordul Comitetului de grevă;

Pentru operaționalizarea prevederii referitoare la greva împotriva politicilor sociale ale guvernului, se reglementează faptul că Guvernul invită reprezentanții organizațiilor sindicale organizatoare la negocieri, în cazul declanșării grevei împotriva politicilor guvernului.

Pentru armonizare cu dispozițiile art. 51 alin. (1) lit. f) din Codul muncii – suspendare la inițiativa salariatului, art. 514 alin. (1) lit. i) din Codul Administrativ – suspendare la inițiativa funcționarului - la art. 160, alin. (1) se modifică în sensul că pe toată durata participării la grevă, contractul individual de muncă sau raportul de serviciu al angajatului/lucrătorului, după caz, se suspendă la inițiativa angajatului, iar pe perioada acestei suspendări se mențin doar drepturile de asigurări de sănătate.

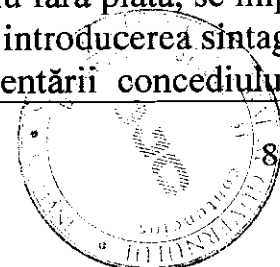
La dispozițiile tranzitorii și finale, - pentru claritatea normei, în privința registrelor speciale ale organizațiilor sindicale/patronale, se reglementează că acestea se completează la dobândirea personalității juridice, la modificarea statutului/și sau a componenței organelor de conducere, la dizolvarea organizației, la obținerea reprezentativității;

Pentru încurajarea negocierii colective sectoriale, se prevede flexibilizarea normei juridice de stabilire a procedurii de constituire a unor noi sectoare de negociere colectivă, respectiv prin Ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, publicat în Monitorul Oficial, Partea I.;

Crearea cadrului legal de *stabilire a sectoarelor de negociere colectivă și a codurilor aferente acestora* prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, față de hotărâre de Guvern cum este în prezent.

Cele două acte normative – Legea nr. 367/2022 privind dialogul social și actul normativ privind definirea sectoarelor de negociere colectivă - sunt conexe, nu pot fi disociate, și produc efecte corelate în contextul negocierii, încheierii și înregistrării contractelor colective de muncă la nivel sectorial.

În vederea eliminării situațiilor practice care creează dificultăți în aplicarea prevederilor art. 152<sup>1</sup> din Codul muncii, în ceea ce privește încadrarea perioadei concediului de îngrijitor ca fiind un concediu plătit sau un concediu fără plată, se impune modificarea prevederilor art. 152<sup>1</sup> alin. (3) din Codul muncii, prin introducerea sintagmei "salariații au dreptul la zile libere plătite", în vederea reglementării concediului de





îngrijitor ca fiind un concediu cu plată, pentru care plata drepturilor salariale se face în regim de zile libere plătite.

Prezentul act normativ are în vedere eliminarea situațiilor care creează dificultăți în practică, prin abrogarea unor articole din Legea nr. 62/2011 a dialogului social, respectiv cele referitoare la procedurile de jurisdicția muncii, din Legea 367/2022 privind dialogul social și modificarea, corelativ cu completarea Legii nr. 53/2003 - Codului Muncii.

Astfel, se are în vedere reglementarea celor mai oportune prevederi rezultând din analiza comparativă a reglementărilor preexistente în ambele acte normative până în prezent. Codul muncii, fiind dreptul comun în materie, reprezintă sediul materiei privind conflictele individuale de muncă și jurisdicția muncii, iar Legea dialogului social ar trebui să conțină prevederi în acest sens numai excepțional.

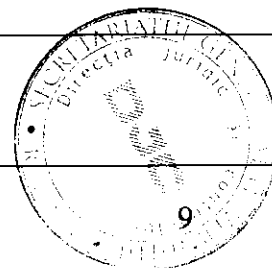
Tot ca o măsură în vederea pregătirii punerii în aplicare a noului Cod de procedură civilă, prezentul act normativ propune modificarea unor acte normative în materia conflictelor de muncă, în sensul clarificării, prin prevederi exprese, a competenței tribunalului de a judeca în primă instanță cauzele ce au acest obiect, modificarea Legii nr.53/2003 privind Codul muncii, în scopul evitării interpretării potrivit căreia competența materială pentru litigiile de muncă ar fi determinată potrivit criteriului valoric prevăzut ca și criteriu general pentru cauzele civile.

Caracterul unitar al jurisdicției muncii și asigurărilor sociale ar putea fi compromis în întregime în forma actuală, atât prin dispersarea contraproductivă a instanțelor în materia conflictelor de muncă, cât și prin împărțirea soluționării majorității conflictelor de muncă (plasată artificial la judecătoria, contrar art. 266 din Codul muncii) de cea a conflictelor de asigurări sociale (care rămân în totalitate la nivelul tribunalelor - potrivit art. 152-153 din Legea nr. 263/2010 și art. 140-141 din Legea nr. 127/2019);

Pe de altă parte, promovarea și adoptarea unei legi pentru crearea cadrului național pentru instituirea acestor măsuri implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune că pe tot parcursul procesului normal de legiferare să se creeze anumite situații care pot afecta activitatea angajatorilor;

În conformitate cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii au fost introduse o serie de norme tranzitorii care prevăd clarificarea unor practici neunitare la nivelul interpretării legislației de către instanțe. Normele tranzitorii vizate se referă la litigiile aflate pe rolul instanțelor și termenele de apel. Termenele de apel au fost reduse și explicitate pentru a nu prejudicia dreptul unei părți de a utiliza o cale de atac. Totodată în conformitate cu avizul CSM amendamentele din proiectele aflate în diferite stadii de avizare în Parlament ( Bp. 778/2022, Bp 45/2023, Bp 46/2023, Bp. 38/2023, Bp. 80/2023) au fost preluate și integrate în textul prezentei ordonanței de urgență.

**2.4.Alte informații** Nu este cazul



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

**3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2. Impactul social**

Prin modificările aduse, proiectul de ordonanță armonizează cadrul legislativ al dialogului social, flexibilizează și încurajează negocierile colective la nivel de sector de activitate, prin adaptarea normei juridice, concomitent cu constituirea federațiilor sindicale și patronale intersectoriale, cu definirea clară a părților care participă la negociere pe fiecare nivel: unitate, grup de unități, sectorial și național.

Totodată, se clarifică anumite aspecte care țin de dobândirea și recunoașterea reprezentativității organizațiilor sindicale și patronale având ca scop creșterea numărului de contracte colective muncă, cu un impact pozitiv asupra numărului de angajați acoperiți de un contract colectiv de muncă și implicit, asupra nivelului de trai și păcii sociale.

Totodată, se clarifică anumite aspecte care țin de dobândirea și recunoașterea reprezentativității organizațiilor sindicale și patronale având ca scop creșterea numărului de contracte colective muncă, cu un impact pozitiv asupra numărului de angajați acoperiți de un contract colectiv de muncă și implicit, asupra nivelului de trai și păcii sociale.

Prezentul act normativ atenuază dezechilibrul organizatoric între sistemul bugetar și cel privat, discrepanța între reprezentativitatea de facto și cea de jure, contestarea frecventă a însăși ideii de reprezentativitate și folosirea legii dialogului social prioritar pentru eludarea sau blocarea negocierilor colective în defavoarea facilitării acestora și totodată susținerea negocierii colective sectoriale la nivelul IMM-urilor;

**3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.4. Impactul macroeconomic**

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ a fost supus Testului IMM, prin organizarea de consultări și mese rotunde cu factorii implicați în 13.01.2023, 20.01.2023 și 01.02.2023, precum și ulterior, on line în 08.02.2023 și 10.02.2023.

Raportul Testului IMM rezultat a fost supus avizului GEIEAN, în data de 11.05.2023, care a emis aviz favorabil, comunicat prin adresa Ministerului Antreprenoriatului și Turismului nr. 20303/CC/17.05.2023.

**3.6. Impactul asupra mediului înconjurător** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

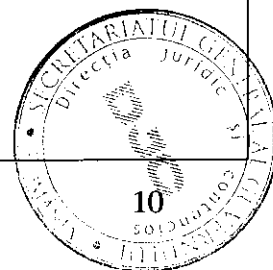
**3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.9. Alte informații** Nu este cazul.



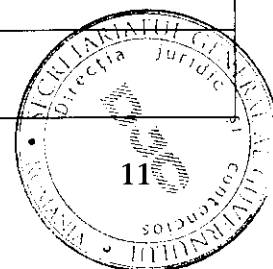
### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ</b>						
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Legea 367/2022 – Legea privind dialogul social Legea 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare						
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul						
<b>5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>						
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.						
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național, care iau parte la procesul de dialog social și consultare tripartită, conform Legii 367/2022 privind dialogul social.						
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b>						
<b>I. Structurile asociative consultate:</b>						



1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA;
2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA;
3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA;
4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA;

II. **Data transmiterii în consultare:** adresa nr. 944/DIB/ 17.03.2023

III. **Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative:**

1. adresă UNCJR fără observații nr.955/31.03.2023
2. adresa observații ACoR nr. 88/CL/24.03.2023: sindicatul să poată participa atât la negocierea colectivă sectorială cât și la grup de unități.

IV. **Modalitate de preluare a observațiilor/propunerilor sau motivarea nepreluării acestora:**

Având în vedere faptul că:

- Legea nr. 367/2022 privind dialogul social a fost adoptată pentru îndeplinirea **Jalonului 449** - Intrarea în vigoare a legislației privind dialogul social, care să prevadă un dialog social și negocieri colective semnificative și oportune, în conformitate cu recomandările OIM;
- Jalonul 449 vizează "Intrarea în vigoare a unei noi legi privind dialogul social, **negociată cu partenerii sociali.**

Prin prezentul act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social și a Legii nr. 53/2003 Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, se are în vedere acoperirea următoarelor acțiuni:

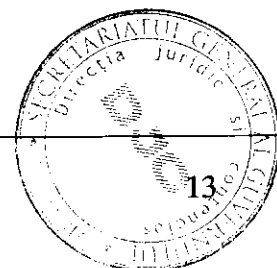
- remediarea deficiențelor procesului de dialog social, astfel cum au fost evidențiate în recomandarea specifică de țară relevantă;
- conformitatea cu recomandările Organizației Internaționale a Muncii, emise în aprilie 2018 și menționate în considerentul 25 din recomandările specifice de țară pentru 2020, în sensul de a se prevedea o revizuire a definiției sectoarelor economice ca bază pentru contractele colective la nivel de sector."

Astfel, în urma dezbaterii amendamentelor propuse de către ACOR în cadrul dezbaterii publice organizate în data de 27.03.2023, precum și ulterior în cadrul grupului de lucru constituit în vederea elaborării prezentului proiect de Ordonanță de urgență, dar și în cadrul Comisiei de Dialog Social din data de 04.05.2023, partenerii sociali reprezentativi la nivel național nu au fost de acord cu preluarea acestor amendamente pe motiv ca nu oferă echilibru în cadrul negocierilor colective, atât la nivel sectorial cât și la nivel de unitate.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 535/2023.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 3407/2023.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi



**6.6. Alte informații** A fost consultat Consiliul Superior al Magistraturii prin adresa nr.944/DIB/22.02.2023 care a comunicat punct de vedere prin adresa nr.4272/23.03.2023 Ulterior MMSS, a transmis răspuns prin adresa nr. 944/DIB/16.05.2023

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

##### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Prezentul act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 22.02.-07.03.2023.

Perioada de primire a observațiilor și propuneri: 22.02.-03.03.2023.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsurile de implementare**

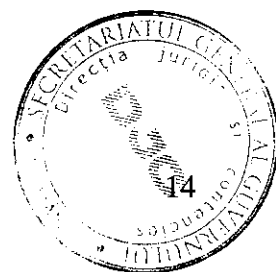
##### **8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ**

- a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;
- b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.

Prezentului act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **8.2. Alte informații**

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 367/2022 privind dialogul social și a Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA  
PRIME-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

